

YTTRANDE

Dnr Fi2017/03767/OU

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Stockholm den 29 november 2017

Vissa förslag till ändringar i lagen om offentlig upphandling med anledning av Valfärdsutredningens förslag

Sammanfattning

SPF Seniorerna stöder de flesta av promemorians förslag.

Allmänt

Valfärdsutredningen bedömde att det finns ett EU-rättsligt utrymme för att skapa ett mer flexibelt regelverk för upphandling av välfärdstjänster och att Sverige i högre grad bör ta vara på det. SPF Seniorerna delar den bedömningen (se förbundets yttrande över delbetänkandet *Ordning och reda i välfärden*, SOU 2016:78).

4.2 Huvudregel om annonsering vid all upphandling av välfärdstjänster under tröskelvärdet

SPF Seniorerna stöder promemorians förslag att upphandlingar av välfärdstjänster under EU:s tröskelvärde om 750 000 euro som huvudregel ska offentliggöras genom en annons om upphandling, samt att från annonseringsskyldigheten ska undantas upphandlingar vars värde understiger 28 procent av tröskelvärdet, där förutsättningarna för förhandlat förfarande är uppfyllda, eller om det finns synnerliga skäl.

Det är av stort värde att medborgarna har största möjliga insyn i verksamheter som är finansierade av dem via staten, landsting och kommuner. Insyn ger möjlighet till ansvarsutkrävande och är en förutsättning för att förtroendet för den offentliga verksamheten upprätthålls. Det är mot den bakgrunden upphandlingsreglerna ska ses. Dessutom bidrar bestämmelserna till att leverantörer ges lika möjlighet att tillträda marknaden.

SPF Seniorerna

Hantverkargatan 25, Box 225 74, 104 22 Stockholm

Tel 08-692 32 50 info@spfseniorerna.se

Org nr 88 80 00-2830 Pg 607678-0 Bg 5959-0182

www.spfseniorerna.se

Av dessa skäl är det lätt för SPF Seniorerna att stödja promemorians förslag att lagfästa öppenhetsprincipen.

Även om principerna om öppenhet och insyn är grundläggande är det samtidigt rimligt att inte driva annonseringsskyldigheten in absurdum. De undantag från annonsering som promemorian föreslår framstår därför som rimliga.

4.3 Beräkning av upphandlingens värde

SPF Seniorerna stöder promemorians förslag att det ska införas bestämmelser om beräkningen av värdet av en upphandling av välfärdstjänster.

SPF Seniorerna förordar ingen särslagstiftning för denna typ av upphandlingar och stöder därmed förslaget att tillämpa befintlig bestämmelse om hur en upphandlings värde ska beräknas (19 kap. 8 § LOU).

4.4 Information till leverantörer och dokumentation av upphandlingen

SPF Seniorerna stöder promemorians förslag att en upphandlande myndighet ska informera och underrätta anbudsgivarna och dokumentera sitt förfarande i likhet med de bestämmelser som gäller i lagen om offentlig upphandling.

SPF Seniorerna förordar ingen särslagstiftning för denna typ av upphandlingar och stöder därmed förslaget om parallellitet till bestämmelserna i 12 kap. 12–14 och 17 §§ samt i 19 kap. 29–31 §§ lagen om offentlig upphandling.

4.5 Rättsmedel och tillsyn

SPF Seniorerna stöder promemorians förslag att upphandlingar av välfärdstjänster under tröskelvärdena som huvudregel ska tillämpa bestämmelserna om avtalsspärr, överprövning och skadestånd i 20 kap. LOU, undantag från bestämmelserna ska gälla då upphandlingen skett utan föregående annonsering, ett avtal som ingåtts i strid med bestämmelserna om annonsering eller avtalsspärr ska kunna ogiltigförklaras av domstol, samt att bestämmelserna om upphandlingsskadeavgift och tillsyn ska vara tillämpliga vid all upphandling av välfärdstjänster under tröskelvärdena, oavsett om det finns ett bestämt gränsöverskridande intresse.

För upphandlingar i dagens system finns bestämmelser om rättsmedel och tillsyn. Promemorians förslag om upphandling av välfärdstjänster bör åtföljas av motsvarande tillsynsregler och möjlighet till överklagande, ny domstolsprövning och eventuellt upphävt eller ändrat beslutet om tilldelning av avtal. De sistnämnda – rättsmedlen – garanterar rättssäkerheten, vilket är grundläggande i en rättsstat.

4.6 Allmänna bestämmelser

SPF Seniorerna stöder promemorians förslag att de allmänna bestämmelserna i 1 kap. LOU om lagens innehåll, tillämpningsområde och definitioner, 2 kap. om blandad upphandling, 3 kap. om undantag från lagens tillämpningsområde och 5 kap. om tröskelvärden ska vara tillämpliga vid upphandling av välfärdstjänster under tröskelvärdena, oavsett om det finns ett gränsöverskridande intresse eller inte.

Lagens om offentlig upphandling allmänna bestämmelser bör följdriktigt göras tillämpliga även på det lilla antal bestämmelser som promemorian föreslår ska göras tillämpliga även på upphandlingar av välfärdstjänster under tröskelvärdena som saknar ett bestämt gränsöverskridande intresse.

I detta ärende har arbetsutskottet beslutat. Martin Engman, samhällspolitisk chef, har varit föredragande.



Eva Eriksson
Förbundsordförande